

# Superior Tribunal de Justiça

## RECURSO ESPECIAL Nº 507.536 - DF (2003/0037798-3)

**RELATOR** : **MINISTRO JORGE MUSSI**  
**RECORRENTE** : O SINDICATO DOS SERVIDORES DAS AUTARQUIAS DE FISCALIZAÇÃO DO EXERCÍCIO DAS PROFISSÕES LIBERAIS  
**ADVOGADOS** : SEBASTIÃO BAPTISTA AFFONSO  
JOSÉ JÚLIO MACEDO DE QUEIROZ E OUTRO(S)  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DA ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL  
**ADVOGADOS** : MAURÍCIO GENTIL MONTEIRO  
RAFAEL BARBOSA DE CASTILHO E OUTRO(S)  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE PSICOLOGIA CFP E OUTRO  
**ADVOGADO** : DÉLIO FORTES LINS E SILVA E OUTRO(S)  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE MEDICINA  
**ADVOGADO** : FRANCISCO A. DE CAMARGO RODRIGUES DE SOUZA E OUTRO  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE ECONOMIA  
**ADVOGADO** : FRANCISCI JOSÉ MATOS TEXEIRA E OUTRO(S)  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE QUÍMICA  
**ADVOGADO** : ÉRICA LIMA DE PAIVA MUGLIA  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE ENGENHARIA ARQUITETURA E AGRONOMIA - CONFEA E OUTROS  
**ADVOGADO** : PAULO GOYAZ ALVES DA SILVA E OUTRO  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE ODONTOLOGIA  
**ADVOGADO** : MARCOS HALFIM E OUTRO  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DOS REPRESENTANTES COMERCIAIS  
**ADVOGADO** : AREF ASSREUY JÚNIOR  
**RECORRIDO** : CONSELHO FEDERAL DE ESTATÍSTICA  
**ADVOGADO** : PEDRO MIRANDA

## EMENTA

DIREITO ADMINISTRATIVO. CONSELHOS DE FISCALIZAÇÃO PROFISSIONAL. NATUREZA JURÍDICA. AUTARQUIAS CORPORATIVAS. REGIME DE CONTRATAÇÃO DE SEUS EMPREGADOS. INCIDÊNCIA DA LEI N. 8.112/90.

1. A atividade de fiscalização do exercício profissional é estatal, nos termos dos arts. 5º, XIII, 21, XXIV, e 22, XIV, da Constituição Federal, motivo pelo qual as entidades que exercem esse controle têm função tipicamente pública e, por isso, possuem natureza jurídica de autarquia, sujeitando-se ao regime jurídico de direito público. Precedentes do STJ e do STF.

2. Até a promulgação da Constituição Federal de 1988, era possível, nos termos do Decreto-Lei 968/69, a

contratação de servidores, pelos conselhos de fiscalização profissional, tanto pelo regime estatutário quanto pelo celetista, situação alterada pelo art. 39, *caput*, em sua redação original.

3. O § 1º do art. 253 da Lei n. 8.112/90 regulamentou o disposto na Constituição, fazendo com que os funcionários celetistas das autarquias federais passassem a servidores estatutários, afastando a possibilidade de contratação em regime privado.

4. Com a Lei n. 9.649/98, o legislador buscou afastar a sujeição das autarquias corporativas ao regime jurídico de direito público. Entretanto, o Supremo Tribunal Federal, na ADI n. 1.717/DF, julgou inconstitucional o dispositivo que tratava da matéria. O exame do § 3º do art. 58 ficou prejudicado, na medida em que a superveniente Emenda Constitucional n. 19/98 extinguiu a obrigatoriedade do Regime Jurídico Único.

5. Posteriormente, no julgamento da medida liminar na ADI n. 2.135/DF, foi suspensa a vigência do *caput* do art. 39 da Constituição Federal, com a redação atribuída pela EC n. 19/98. Dessa forma, após todas as mudanças sofridas, subsiste, para a administração pública direta, autárquica e fundacional, a obrigatoriedade de adoção do regime jurídico único, ressalvadas as situações consolidadas na vigência da legislação editada nos termos da emenda declarada suspensa.

6. As autarquias corporativas devem adotar o regime jurídico único, ressalvadas as situações consolidadas na vigência da legislação editada nos termos da Emenda Constitucional n. 19/97.

7. Esse entendimento não se aplica a OAB, pois no julgamento da ADI n. 3.026/DF, ao examinar a constitucionalidade do art. 79, § 1º, da Lei n. 8.906/96, o Excelso Pretório afastou a natureza autárquica dessa entidade, para afirmar que seus contratos de trabalho são regidos pela CLT.

8. Recurso especial provido para conceder a segurança e determinar que os impetrados, com exceção da OAB, tomem as providências cabíveis para a implantação do regime jurídico único no âmbito dos conselhos de fiscalização profissional, incidindo no caso a ressalva contida no julgamento da ADI n. 2.135 MC/DF.

## **ACÓRDÃO**

# *Superior Tribunal de Justiça*

Vistos, relatados e discutidos estes autos, acordam os Ministros da Quinta Turma do Superior Tribunal de Justiça, na conformidade dos votos e das notas taquigráficas a seguir:

Prosseguindo no julgamento, a Turma, por unanimidade, conheceu do recurso e deu-lhe provimento, nos termos do voto do Sr. Ministro Relator.

Os Srs. Ministros Honildo Amaral de Mello Castro (Desembargador convocado do TJ/AP), Laurita Vaz e Napoleão Nunes Maia Filho votaram com o Sr. Ministro Relator.

Ausente, justificadamente, o Sr. Ministro Gilson Dipp.

Brasília (DF), 18 de novembro de 2010. (Data do Julgamento).

**MINISTRO JORGE MUSSI**  
**Relator**